

EURÓPA TANÁCS
MINISZTERI BIZOTTSÁG

**R (91) 1. számú Ajánlás
a közigazgatási szankciókról**

(Elfogadva a Miniszteri Bizottság által 1991. február 13. napján, a miniszteri megbízottak 452. ülésén)

A Miniszteri Bizottság, az Európa Tanács Alapszabályának 15. b) cikke alapján,

tekintettel arra, hogy az Európa Tanács célja a tagjai közötti nagyobb egység elérése;

tekintettel arra, hogy az államigazgatás növekedése, valamint a dekriminalizáció irányába mutató tendencia következtében a közigazgatási hatóságok jelentős szankcionálási hatáskörrel rendelkeznek;

tekintettel arra, hogy az egyén védelme szempontjából kívánatos a közigazgatási szankciók elburjánzásának bizonyos elveknek megfelelő korlátozása;

emlékeztetve a közigazgatási hatóságok aktusaival kapcsolatban az egyének védelmét vezérlő, a Miniszteri Bizottság R (77) 31. sz. határozatában foglalt általános elvekre és a közigazgatási hatóságok mérlegelési jogkörének gyakorlására vonatkozó, az R (80) 2. számú Ajánlásban megfogalmazott elvekre;

tekintettel ama, hogy a közigazgatási szankciót kiszabó közigazgatási aktusokat további garanciáknak kellene alávetni,

javasolja a tagállamok kormányainak, hogy törvényeiket és joggyakorlatukat a jelen Ajánlásban foglalt elvek vezéreljék.

Alkalmazási kör

Ezen Ajánlás azon közigazgatási aktusokra vonatkozik, amelyek az alkalmazandó szabályokkal ellentétes magatartás miatt a személyekre büntetést szabnak ki, legyen az pénzbírság vagy egyéb - akár pénzügyi, akár más jellegű - büntető intézkedés.

A továbbiakban a "közigazgatási szankciók" ezeket a büntetéseket jelölik.

A következők nem tekinthetők közigazgatási szankciónak:

- azon intézkedések, amelyeket a közigazgatási hatóságok büntetőeljárás eredményeképpen kötelesek megtenni;
- fegyelmi büntetések.

Ezen elvek megvalósítása során figyelembe kell venni a jó és hatékony közigazgatás követelményeit, valamint a jelentősebb közérdeket is. Ha ezek a követelmények szükségessé teszik ezen elvek valamelyikének módosítását (vagy kizárását) akár meghatározott esetben, akár a közigazgatás speciális területein, akkor is minden intézkedést meg kell tenni a jelen Ajánlásban foglalt általános céloknak megfelelően a méltányosság lehető legmagasabb fokának tiszteletben tartása érdekében.

Alapelvek

1. alapelv

Az alkalmazható közigazgatási szankciókat és kiszabásuk feltételeit törvény szabályozza.

2. alapelv

1. Nem szabható ki közigazgatási szankció olyan cselekmény miatt, amely az elkövetése idején nem volt ellentétes az alkalmazandó szabályokkal. Ha a cselekmény elkövetése idején kevésbé súlyos szankció volt hatályban, a később bevezetett súlyosabb szankció nem szabható ki.

2. A cselekmény elkövetése után kevésbé szigorú rendelkezések hatályba lépése annak javára szolgáljon, akivel szemben a közigazgatási hatóság szankció kiszabását vizsgálja.

3. alapelv

1. Senki nem büntethető közigazgatási úton kétszer ugyanazon cselekményért, ugyanazon jogszabály vagy ugyanazon társadalmi érdeket védő szabály alapján.

2. Ha ugyanaz a cselekmény két vagy több közigazgatási hatóság eljárását is maga után vonja a különböző társadalmi érdekeket védő jogszabályok alapján, mindegyik hatóság figyelembe veszi az ugyanazon cselekményért korábban kiszabott szankciókat.

4. alapelv

1. Az alkalmazandó szabályokkal ellentétes magatartásokkal szemben a közigazgatási hatóságok bármely intézkedést ésszerű időn belül hoznak meg.

2. Ha a közigazgatási hatóságok megindítottak egy olyan eljárást, amely közigazgatási szankció kiszabásához vezethet, az adott körülmények között ésszerű gyorsasággal járnak el.

5. alapelv

Az egyénnel szemben indított, közigazgatási szankció kiszabását eredményező bármely eljárás következménye a határozat, amely befejezi az eljárást.

6. alapelv

1. A közigazgatási aktusokkal kapcsolatos, a tisztességes közigazgatási eljárás alapelveit is rögzítő R (77) 31. számú Ajánlásban foglaltakon kívül kifejezetten a közigazgatási szankciók kiszabására a következő alapelvek alkalmazandók:

- i. a közigazgatási szankció elé néző minden személyt tájékoztatni kell az ellene felhozott vádról;
- ii. elegendő időt kell számára biztosítani védelme előkészítéséhez, figyelembe véve az ügy bonyolultságát, valamint a vele szemben kiszabható szankciók súlyosságát;
- iii. az érintettet vagy képviselőjét tájékoztatják az ellene szóló bizonyítékok jellegéről;
- iv. lehetőséget kell számára biztosítani arra, hogy a döntés meghozatala előtt meghallgassák;
- v. a szankciót kiszabó közigazgatási aktus tartalmazza azokat az indokokat, amelyekre a döntés alapszik.

2. Az érintett személy beleegyezésével és a törvénynek megfelelően az 1. bekezdésben foglalt elvektől el lehet tekinteni kisebb jelentőségű ügyekben, amelyek korlátozott pénzbeli büntetésekkel sújthatók.

Azonban, ha az érintett személy kifogásolja a javasolt szankciót, az 1. bekezdés minden garanciáját alkalmazni kell.

7. alapelv

A bizonyítás terhe a közigazgatási hatóságon nyugszik.

8. alapelv

A közigazgatási szankciót kiszabó aktussal szemben - minimum követelményként - biztosítani kell a törvény által létrehozott független és pártatlan bíróság általi törvényességi ellenőrzést.

Forrás: http://www.lb.hu/embjog_t/ET000191.html